



STAROSTWO POWIATOWE W LUBARTOWIE

21-100 Lubartów, ul. Słowackiego 8, tel. 81 855 28 65, fax. 81 854 33 24; e-mail: starostwo@powiatlubartowski.pl

Lubartów, 23 grudnia 2015 r.

IRE.062.1.6.2015

Pani Beata Sielewicz
Regionalny Dyrektor Ochrony
Środowiska w Lublinie

W związku z pismem znak WOOS.410.163.2015MH z dnia 21 grudnia 2015 r. dotyczącym uzupełnienia wniosku złożonego w dniu 4 grudnia br., na podstawie art. 47 w związku z art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 z późn. zm.) zwracam się z prośbą o stwierdzenie potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko lub jej braku dla opracowywanego projektu „Programu Rozwoju Powiatu Lubartowskiego na lata 2015-2022”.

„Program Rozwoju Powiatu Lubartowskiego na lata 2015-2022” jest dokumentem wymagającym przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r., przy czym w przypadku, gdy realizacja postanowień dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko istnieje możliwość odstąpienia od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

„Program Rozwoju Powiatu Lubartowskiego na lata 2015-2022” jest kontynuacją „Strategii Rozwoju Powiatu Lubartowskiego na lata 2007-2015” dokumentu uchwalonego w dniu 29 października 2007 roku przez Radę Powiatu w Lubartowie (uchwała nr IX/58/07). Dotyczy w większości przedsięwzięć i działań, które nie zostały zrealizowane w poprzedniej *Strategii Rozwoju*. Projekt dokumentu stanowi niewielkie modyfikacje w ustaleniach przyjętego poprzednio dokumentu (art. 48 ust. 2).

Poniżej, zgodnie z art. 49 ww. ustawy przeanalizowano uwarunkowania brane pod uwagę przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

1. *Charakter działań przewidzianych w dokumentach o których mowa w art. 46 i 47, w szczególności:*

a) *Stopień w jakim dokument ustala ramy dla późniejszych realizacji przedsięwzięć w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć*

Projekt „Programu Rozwoju Powiatu Lubartowskiego na lata 2015-2022” jest dokumentem, w ramach którego została opracowana koncepcja rozwoju powiatu. Uwzględnia

jego potencjał rozwojowy oraz plany inwestycyjne, a także respektuje preferencje i aspiracje mieszkańców.

Projekt *Programu* nie wyznacza ram dla późniejszych realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Należy także wykluczyć, iż realizacja *Programu* może zarówno obecnie, jak i w przyszłości powodować znaczące oddziaływania na środowisko.

Dla *Programu* wyznaczono osiem celów strategicznych. Dla celu strategicznego 5 „Zwiększenie atrakcyjności powiatu” sformułowano cel operacyjny 5.2. „Ochrona i poprawa jakości środowiska przyrodniczego” poprzez m.in.: wdrażanie projektów z zastosowaniem odnawialnych i alternatywnych źródeł energii polegających na działaniach termomodernizacyjnych budynków użyteczności publicznej należących do jednostek organizacyjnych Powiatu Lubartowskiego, edukację ekologiczną i propagowanie postaw proekologicznych wśród mieszkańców powiatu.

b) Powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach

Projekt „Programu Rozwoju Powiatu Lubartowskiego na lata 2015-2022” cechuje:

- 1) Zgodność przyjętych celów strategicznych z priorytetami wynikającymi ze Strategii Rozwoju Kraju 2020 oraz Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 (z perspektywą do 2030) a także z Regionalną Strategią Innowacji Województwa Lubelskiego do roku 2020,
- 2) Zgodność planowanych działań z zadaniami ujętymi m.in. w „Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020”, „Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020”, „Programie Rozwoju Odnawialnych Źródeł Energii dla Województwa Lubelskiego”, a także ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Lubelskiego (2015).

Dla wymienionych dokumentów na szczeblu krajowym i wojewódzkim były sporządzone prognozy oddziaływania na środowisko wykazujące brak potencjalnych znaczących oddziaływań na środowisko.

Szereg przedsięwzięć i działań umieszczonych w *Programie* jest powiązana z innymi programami i planami.

c) Przydatność w uwzględnianiu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz wdrażania prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska

Dokument ten, nawiązując do konstytucyjnej zasady zrównoważonego rozwoju, zakłada realizację następujących celów głównych:

- 1) Ochronę dziedzictwa przyrodniczego i racjonalne wykorzystanie zasobów przyrody na terenie powiatu
- 2) Zrównoważone wykorzystanie materiałów, wody i energii
- 3) Dalszą poprawę jakości środowiska i bezpieczeństwa ekologicznego
- 4) Doskonalenie systemu zarządzania ochroną środowiska

Projekt *Programu* jest dokumentem, który będzie służył powiatowi także jako narzędzie realizacji polityki ekologicznej Państwa na jego terenie.

Postawione w *Programie* cele i działania inwestycyjne i pozainwestycyjne wpisują się w cele polityki ekologicznej państwa, województwa lubelskiego i powiatu lubartowskiego.

Ponadto, cele zharmonizowane są z wymaganiami Unii Europejskiej, która wspiera poprawę stanu środowiska w krajach członkowskich poprzez współfinansowanie projektów mających za zadanie poprawę jakości środowiska. Działaniami z zakresu ochrony środowiska i gospodarki niskoemisyjnej są: termomodernizacje obiektów użyteczności publicznej, wykorzystanie odnawialnych źródeł energii przy modernizacji systemów grzewczych obiektów użyteczności publicznej, zwiększenie efektywności energetycznej w obiektach użyteczności publicznej i budynkach mieszkalnych.

d) *Powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska*

Dokument uwzględnia stan środowiska a także potrzeby jego poprawy przez następujące działania:

- 1) promowanie gospodarstw zajmujących się rolnictwem ekologicznym oraz agroturystyką,
- 2) wspieranie rozwoju systemu wykorzystania energii odnawialnej,
- 3) edukację ekologiczną,
- 4) promocja i korzystanie z ekologicznych środków transportu,
- 5) kontynuacja budowy tras rowerowych
- 6) wykorzystanie alternatywnych (niskoemisyjnych) źródeł energii grzewczej,
- 7) włączanie społeczności lokalnej do rozwiązywania problemów związanych z ochroną środowiska i wdrażaniem zasad zrównoważonego rozwoju na terenie powiatu.

2. *Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:*

a) *Prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań*

Z dużym prawdopodobieństwem można przyjąć, iż pełne wdrożenie *Programu* będzie skutkowało pozytywnymi oddziaływaniami o charakterze skumulowanym.

Wśród celów operacyjnych i działań ujętych w *Programie* (rozdz. VIII) jedynie niektóre cele i działania mogą potencjalnie oddziaływać na środowisko, ale tylko w niewielkim stopniu i głównie w fazie budowy. Można zaliczyć do nich:

4.1. Poprawa jakości dróg i komunikacji

4.1.1. Przebudowa i remonty wybranych odcinków dróg powiatowych zgodnych z Planem rozwoju dróg powiatowych na lata 2015-2020 z perspektywą do 2025 r.

„Prognoza oddziaływania na środowisko Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020” dla działania „Poprawa wewnętrznego skomunikowania regionu” stwierdza, że realizacja projektów inwestycyjnych z zakresu regionalnej infrastruktury transportowej powinna uwzględniać ustawowe wymagania związane z ochroną przyrody i środowiska. Zakłada się, że wykonanie tych zadań nie będzie w sposób znacząco negatywny wpływało na środowisko oraz sieć obszarów podlegających ochronie prawnej. Jednakże zwraca się uwagę, że projekty dotyczące infrastruktury transportowej powinny być planowane i realizowane ze szczególną starannością w celu uniknięcia lub istotnego ograniczenia ewentualnych negatywnych oddziaływań na środowisko oraz ludzi, jak również w celu zachowania drożności istotnych połączeń ekologicznych w regionie.

Według „Planu Rozwoju Sieci Dróg Powiatowych w Powiecie Lubartowskim na lata 2015-2020 z perspektywą do roku 2025” w zdecydowanej większości zły stan dróg powiatowych

spowodowany jest licznymi deformacjami, spękaniem i słabą jakością nawierzchni, które w znacznej części są poddane już bardzo długim okresem eksploatacji. Ponadto podbudowy dróg powiatowych nie posiadają odpowiedniej wytrzymałości do przenoszenia i coraz większego natężenia ruchu pojazdów, szczególnie wzrostu natężenia ruchu pojazdów ciężarowych. W Planie nie przewiduje się budowy dróg po „nowym przebiegu” a jedynie prace modernizacyjne odcinków istniejących. Dzięki poprawie ich stanu technicznego nastąpi zwiększenie bezpieczeństwa, skrócenie czasu przejazdu, zmniejszenie emisji spalin. Ze względu na ograniczoną ingerencję w środowisko przyrodnicze w otoczeniu modernizowanych dróg nie przewiduje się powstania znaczących oddziaływań o charakterze negatywnym.

5.1. Tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi przedsiębiorczości

5.1.2. Realizacja prac scaleniowych na terenie Powiatu Lubartowskiego

Według rozporządzenia rady ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2010 r. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm) do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się scalania gruntów, w których obszar użytków rolnych jest większy niż:

- a) 10 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,
- b) 100 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.

W *Programie* nie określono powierzchni przeprowadzanych prac scaleniowych oraz ich lokalizacji. Według „Prognozy oddziaływania na środowisko PROW 2014-2020” dla poddziałania „Scalanie gruntów” przeprowadzono analizę ich oddziaływania na środowisko. Przeprowadzona ocena wykazała, że realizacja scaleń może nieść za sobą słabe negatywne oddziaływanie na takie elementy środowiska jak: różnorodność biologiczna, zwierzęta, rośliny i krajobraz. Wpływ ten będzie zarówno bezpośredni, pośredni, wtórny jak i skumulowany, o charakterze chwilowym i stałym, w całej perspektywie czasowej. Niekorzystny wpływ scalania gruntów na bioróżnorodność flory i fauny i krajobraz wynika ze zmniejszenia powierzchni międzyśródpolnych i zakrzaczeń – cennej ostoju wielu gatunków roślin i zwierząt, a także przerywania korytarzy ekologicznych. Zgodnie z ustawą z dnia 26 marca 1982 roku o scalaniu i wymianie gruntów każdorazowy proces scaleniowy wiąże się z wykonaniem oceny oddziaływania na środowisko. Dzięki temu możliwe jest znaczne ograniczenie potencjalnych oddziaływań negatywnych tego procesu.

5.2. Ochrona i poprawa jakości środowiska przyrodniczego

5.2.1 Wdrażanie projektów z zastosowaniem odnawialnych i alternatywnych źródeł energii polegająca na działaniach termomodernizacyjnych budynków użyteczności publicznej należących do jednostek organizacyjnych Powiatu Lubartowskiego (obejmująca m.in. docieplenie ścian, stropów, wymianę stolarki okiennej, modernizację instalacji c.o. i c.w.u. , zastosowanie odnawialnych źródeł energii).

Skumulowany pozytywny efekt będzie związany z wykonaniem zadań dotyczących ochrony powietrza poprzez działania w zakresie likwidacji „niskiej emisji”, prac termomodernizacyjnych oraz montaż kolektorów słonecznych czy instalacji fotowoltaicznych. Działania te ograniczone będą do pojedynczych obiektów. Generalnie, docelowe wdrożenie *Programu* będzie odznaczało się zdecydowaną przewagą skutków pozytywnych nad potencjalnymi skutkami o charakterze negatywnym, które mogą mieć

niewielki zasięg. Zazwyczaj, krótkoterminowe, o małej częstotliwości oddziaływania negatywne oraz małej uciążliwości dla ludzi mogą pojawić się głównie w fazie realizacji projektów inwestycyjnych. Będą to oddziaływania całkowicie odwracalne.

b) Prawdopodobieństwa wystąpienia oddziaływania skumulowanych lub transgranicznych oddziaływań

Realizacja Programu nie spowoduje wystąpienia negatywnych oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych.

c) Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska.

Prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska, związane z wdrożeniem Programu jest ograniczone do minimum. Nie przewiduje się bowiem realizacji projektów, które mogą stanowić istotne źródło zagrożeń dla ludzi i środowiska. Nie przewiduje się wystąpienia poważnych konfliktów społecznych związanych z realizacją zadań wynikających z Programu.

3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) Obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu

Obszarami o szczególnych właściwościach naturalnych na terenie powiatu są obszary chronione pod względem przyrodniczym, zaś do obiektów posiadających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego należy zaliczyć obiekty wpisane do rejestru zabytków. Celem opracowywanego dokumentu jest m.in. ochrona obszarów o szczególnych walorach przyrodniczych i kulturowych poprzez utrzymanie dotychczasowych standardów jakości środowiska i ich poprawę.

b) Formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym

Teren powiatu jest dość bogaty jeśli chodzi o walory przyrodnicze, czego odzwierciedleniem są liczne formy ochrony przyrody:

- 1) obszar Natura 2000 – siedliskowa PLH 060051(Dolny Wieprz) jest ważną ostoją siedlisk podmokłych i okresowo zalewanych łąk z załącznika I Dyrektywy Rady 92/43/EWG,
- 2) obszar Natura 2000 – siedliskowa PLH 060107 (Ostoja Parczewska). Głównym celem ochrony w obszarze jest populacja wilka. Na terenie obszaru stwierdzono 8 typów siedlisk z Załącznika I Dyrektywy Siedliskowe,
- 3) obszar Natura 2000 – ptasia PLB 060004 (Dolina Tyśmienicy). Dolina Tyśmienicy wraz z jednym z największych we wschodniej części kraju kompleksem stawów rybnych jest jedną z najważniejszych na Lubelszczyźnie ostoi ptaków wodno-błotnych,
- 4) obszar Natura 2000 – ptasia PLB 060006 (Lasy Parczewskie). Obszar jest ostoją ptaków o randze europejskiej. Odnotowano tu występowanie przynajmniej 23 gatunków ptaków z załącznika I Dyrektywy Ptasiej. 5 gatunków zostało wpisanych do Polskiej Czerwonej Księgi Zwierząt.

- 5) „Kozłowiecki Park Krajobrazowy”,
- 6) „Park Krajobrazowy Pojezierze Łęczyńskie”,
- 7) Obszar Chronionego Krajobrazu „Pradolina Wieprza”,
- 8) Obszar Chronionego Krajobrazu „Kozi Bór”,
- 9) Obszar Chronionego Krajobrazu „Annówka”,
- 10) Rezerwat przyrody „Kozie Góry”,

Projekt *Programu* nie przewiduje realizacji projektów inwestycyjnych, które potencjalnie mogłyby oddziaływać w sposób znaczący na istniejące formy ochrony przyrody na terenie powiatu lubartowskiego.

Mając na względzie proekologiczny charakter projektu „Program Rozwoju Powiatu Lubartowskiego na lata 2015-2022” oraz zdecydowanie pozytywne skutki dla środowiska i społeczeństwa wynikające z jego wdrożenia, wnoszę o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu tego dokumentu.

STAROSTA
GM
Fryderyk Puja

KIEROWNIK
Wydziału Inwestycji i Rozwoju

mgf Jolanta Skiba
22.12.2016